

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
OPĆINA LUKAVAC
OPĆINSKI NAČELNIK
SLUŽBA INVESTICIJE I
POSLOVE MJESNIH ZAJEDNICA
Broj: 03-04-3095/20
Lukavac, 20.07.2020. godine

Na osnovu člana 100. stav (3), a u vezi sa članom 69. stav (2) tačka e) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i Preporuke Komisije za provođenje postupka javne nabavke broj: 03-04-3095/20 od 17.07.2020. godine, postupajući po žalbi ponuđača „ROADING“ d.o.o Gračanica na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-04-3095/20 od 07.07.2020. godine, u otvorenom postupku javne nabavke radova za rekonstrukciju i izgradnju puteva na području općine Lukavac, Pomoćnik općinskog načelnika za Službu za investicije i poslove mjesnih zajednica d o n o s i

ODLUKU

Član 1.

Usvaja se žalba ponuđača „ROADING“ d.o.o Gračanica broj: DP-082/20 od 14.07.2020.godine na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-04-3095/20 od 07.07.2020.godine u otvorenom postupku javne nabavke radova za rekonstrukciju i izgradnju puteva na području općine Lukavac.

Član 2.

Ovom Odlukom stavlja se u cjelosti van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-04-3095/20 od 07.07.2020.godine.

Član 3.

Poništava se postupak javne nabavke radova za rekonstrukciju i izgradnju puteva na području općine Lukavac, jer je cijena prihvatljive ponude znatno veća od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku.

Član 4.

Ova odluka objavit će se na internet stranici ugovornog organa (www.lukavac.ba) istovremeno sa upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

Obrazloženje

Postupak javne nabavke radova za rekonstrukciju i izgradnju puteva na području općine Lukavac pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 12-02-2156/20 od 10.06.2020.godine. Javna nabavka sprovedena je otvorenim postupkom nabavke. Procjenjena vrijednost javne nabavke bez PDV-a je 528.000,00 KM, a kriterij za dodjelu ugovora je ekonomski najpovoljnija ponuda.

Obavještenje o nabavci broj: 719-1-3-30-3-55/20 objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 12.06.2020. godine.

Rješenjem broj: 02-04-19-20/20 od 12.06.2020. godine, imenovana je Komisija za javne nabavke u postupku javne nabavke radova za rekonstrukciju i izgradnju puteva na području općine Lukavac, a otvaranje ponuda zakazano je za dan 03.07.2020.godine sa početkom u 11:00h.

U postupku po Izvještaju o radu utvrđeno je da je Komisija za provođenje postupka nabavke blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje, pregled i ocjenu pristiglih ponuda, o čemu je sačinila odgovarajuće zapisnike, u kojima je utvrđeno sljedeće: da su u predmetnom postupku primljene dvije ponude, da su blagovremeno primljene dvije ponude, da nije bilo neblagovremeno primljenih ponuda, te da su ponude ponuđača konzorcija „S.E-SARAJKA d.o.o Živinice i HOLEX d.o.o Živinice“ i „Roading“ d.o.o Gračanica kvalifikovane i prihvatljive, odnosno da su dostavljeni svi traženi dokazi propisani tenderskom dokumentacijom, na propisan način, na osnovu čega je donešena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-04-3095/20 od 07.07.2020.godine.

Naprijed navedena Odluka sa Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda broj: 03-04-3095/20 od 06.07.2020. godine dostavljena je učesnicima u postupku nabavke.

Općina Lukavac - Služba za investicije i poslove mjesnih zajednica dana 15.07.2020.godine zaprimila je žalbu broj: DP-082/20 od 14.07.2020. godine izjavljenu od strane ponuđača „ROADING“ d.o.o Gračanica na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-04-3095/20 od 07.07.2020.godine.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje ovaj organ pristupio je provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, odnosno da li je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica. Nakon što je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica, ugovorni organ je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Zakonom o upravnom postupku utvrdio da je žalba osnovana.

U žalbi je navedeno sljedeće:

*Žalilac smatra da je Ugovorni organ pogrešno primjenio propise iz oblasti javnih nabavki, te da je došlo do bitne povrede postupka nabavke. U Žalbi dalje navodi da u Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača i Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda nije pravilno primjenjen kriterij iz tačke 20. tenderske dokumentacije u kome između ostalog stoji da je **Kriterij za dodjelu ugovora ekonomski najpovoljnija ponuda u skladu sa sljedećim potkriterijima:***

- | | |
|-----------------------|------|
| a) Cijena | 98 % |
| b) Rok plaćanja | 2 % |

U istoj žalbi navodi da rok plaćanja ne može biti kraći od 30 (trideset) dana, niti smije biti duži od 60 (šezdeset) dana, te da je iz zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda tačka 23. Rangiranje prihvatljivih ponuda prema kriteriju za izbor ponude-potkriterijum rok plaćanja, vidljivo da je ponuda grupe ponuđača „S.E-SARAJKA“ d.o.o Živinice i „HOLEX“ d.o.o Živinice prihvaćena sa rokom plaćanja 65 (šezdeset pet) dana, a što je u suprotnosti sa tačkom 20. stav 2. Tenderske dokumentacije.

Žalitelj dalje navodi da je pod tačkom 41. Tenderske dokumentacije definisano da će Ugovorni organ obavezno od ponuđača tražiti objašnjenje cijene ponude koju smatra neprirodno niskom ako su ispunjeni sljedeći uslovi:

- a) cijena ponude je za više od 50 % niža od prosječne cijene preostalih prihvatljivih ponuda, ukoliko su primljene najmanje tri prihvatljive ponude, ili

- b) cijena ponude je za više od 20 % niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude, te da su zaprimljene 2 (dvije) tehnički i formalno prihvatljive ponude, a što se može zaključiti iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, gdje je cijena prvorangiranog ponuđača-konzorcij „S.E-SARAJKA“ d.o.o Živinice i „HOLEX“ d.o.o Živinice (cijena ponude 481.207,03 KM) za više od 20 % niža od cijene drugorangirane prihvatljive ponude ponuđača „Roding“ d.o.o Gračanica (cijena ponude 668.405,60 KM), te da Ugovorni organ nije tražio pojašnjenje neprirodno niske cijene iako je to bio u obavezi tražiti.

Žalba je osnovana.

Na sjednici održanoj dana 17.07.2020.godine sa početkom u 08:00 h Komisija je pristupila ponovnom pregledu ponuda, te utvrdila da su navodi žalitelja da je izabrani ponuđač ponudio rok plaćanja od 65 (šezdeset pet) dana, **osnovani**. Naime, uvidom u tačku 20. 2. Tenderske dokumentacije utvrđeno je da je istom propisano da rok plaćanja ne može biti kraći od 30 (trideset) dana, niti smije biti duži od 60 (šezdeset) dana.

Iz spisa predmeta proizilazi da je ponuđena cijena konzorcija ponuđača „S.E – Sarajka“ d.o.o Živinice i „Holex“ doo Živinice, za više od 20% niža od ponude ponuđača „Roding“ doo Gračanica, odnosno da ponuda konzorcija ponuđača „S.E – Sarajka“ d.o.o Živinice i „Holex“ doo Živinice sa uračunatim popustom iznosi 481.207,03 KM, dok ponuda ponuđača „Roding“ doo Gračanica iznosi 668.405,60 KM. Zbog naprijed navedenog, Komisija za predmetnu nabavku je prilikom pregleda i ocjena ponuda bila dužna utvrditi neprirodno nisku cijenu kod navedenog ponuđača i u skladu sa tačkom 41. Tenderske dokumentacije tražiti pojašnjenje neprirodno niske cijene. U skladu sa naprijed navedenim, Komisija je i ovaj navod žalitelja cijenila kao **osnovan**.

Komisija je u skladu sa tačkama 20. i 41. Tenderske dokumentacije, ponudu konzorcija ponuđača „S.E-SARAJKA d.o.o Živinice i HOLEX d.o.o Živinice“ odbacila kao neprihvatljivu.

O izvršenom pregledu i ocjeni ponuda Komisija je sačinila Zapisnik o ponovnom pregledu i ocjeni ponuda broj: 03-04-3095/20 od 17.07.2020.godine, kao i Preporuku broj: 03-04-3095/20 od 17.07.2020.godine.

Ponovnim pregledom ponude ponuđača „ROADING“ d.o.o Gračanica Komisija je utvrdila da je ista potpuna, ali da je cijena ponude znatno veća od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku zbog čega je primjenom člana 69. stav 2. tačka e) Zakona o javnim nabavkama odlučeno kao u članu 3. ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se podnosi putem ugovornog organa, u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu: Općina Lukavac, Trg Slobode 1, 75300 Lukavac, a izjavljuje se Uredu za razmatranje žalbi u Mostaru. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.

1. „S.E-SARAJKA“ d.o.o. Živinice lider konzorcija
„S.E-SARAJKA d.o.o Živinice i HOLEX d.o.o Živinice“
2. „ROADING“ d.o.o Gračanica
3. Arhivi.-

